



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități

Nr. XXVI/61/24.02.2026

AVIZ

la

Propunere legislativă pentru completarea și modificarea art.18 din Legea nr.481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, prin adresa nr. **L117/2026** din data de 16.02.2026, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea art.18 din Legea nr.481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă**, inițiatori: Bică Andra - senator PSD; Buzatu Oana-Constantina - senator PSD; Cașcaval Dan - senator PSD; Carp Ionel - senator Neafiliat; Catana Claudiu-Daniel - senator PSD; Ciuperceanu Ionuț-Ciprian - senator PSD; Dunca Marius-Alexandru - senator PSD; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Floroiu Ionel - senator PSD; Graur Cătălin - senator PSD; Humelnicu Marius - senator PSD; Mălăiescu Luca - senator PSD; Mărginean Lucian - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mihai Daniela - senator PSD; Nicula Mircea-Cristian - senator PSD; Orban Carmen - senator PSD; Păduraru Răducu-Adrian - senator PSD; Presură Alexandra - senator PSD; Puiu Ovidiu - senator PSD; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Rujan Ion-Cristinel - senator PSD; Stan Ioan - senator PSD; Stănescu Paul - senator PSD; Stoiciu Victoria - senator PSD; Stroe Felix - senator PSD; Tănăsescu Alina-Elena - senator PSD; Țepeluș Laurențiu-Cristinel - senator PSD; Vlașin Sorin - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Bara Nicolae-Adrian - deputat PSD; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Căciu Adrian - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciunt Ionel - deputat PSD; Cojocaru Petru-Bogdan - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Fifer Mihai-Viorel - deputat PSD; Furtună Mirela - deputat PSD; Gliga Dumitrița - deputat PSD; Govor Mircea-Vasile - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Lăpușan Remus-Gabriel - deputat PSD; Mihalcea Ioan - deputat PSD; Mina Marian - deputat PSD; Morar Lucian-Ioan-Titus - deputat PSD; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Popa Maricel - deputat PSD; Priceputu Vasilică - deputat PSD; Samoilă Ion - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Stoenică Irina-Florentina - deputat PSD; Țintă Ștefan - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Trif Bogdan Gheorghe - deputat PSD; Vușcan Voicu - deputat PSD.

În ședința din 24 februarie 2026, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a hotărât, **cu majoritate de voturi**, să adopte un **aviz favorabil, cu următoarea motivare.**

Comisia apreciază că intervenția legislativă răspunde unei necesități reale de consolidare a cadrului normativ privind acordarea despăgubirilor în cazul dezastrelor, calamităților sau conflictelor armate, în special prin consacrarea principiului acoperirii valorii reale, la zi, a pierderii suferite, precum și prin instituirea unor termene pentru acordarea despăgubirilor. Stabilirea expresă a obligației de a acorda despăgubiri raportate la valoarea de piață actualizată contribuie la creșterea gradului de protecție a persoanelor afectate și la asigurarea unui tratament echitabil.

Cu toate acestea, comisia consideră necesar ca, în cadrul dezbaterilor din comisiile raportoare, să fie analizate în mod aprofundat dispozițiile art. 18 alin. (3) și (4), sub aspectul fezabilității și sustenabilității acestora. În forma propusă, alin. (3) instituie obligația autorității administrației publice locale de a reconstrui și readuce imobilul la starea inițială în termen de maximum un an, inclusiv racordarea la utilități, precum și obligația suportării cheltuielilor de cazare până la finalizarea lucrărilor. Or, în ipoteza producerii unor dezastre de amploare – cutremure majore, inundații extinse, distrugerii cauzate de conflict armat – care pot afecta simultan un număr semnificativ de imobile sau chiar zone urbane întregi, termenul de un an poate deveni nerealist din punct de vedere tehnic, administrativ și financiar. Reconstrucția infrastructurii edilitare, refacerea rețelelor de utilități și derularea procedurilor de achiziție publică presupun etape care, în practică, pot depăși acest interval.

De asemenea, noțiunea de „valoare reală, la zi, conform prețului pieței” necesită clarificări metodologice. În situația în care bunul a fost distrus integral, evaluarea valorii de piață trebuie fundamentată pe criterii obiective, verificabile și unitare, pentru a evita discrepante și litigii. În lipsa unor norme metodologice clare privind evaluarea, actualizarea și determinarea costului de reconstrucție echivalent, aplicarea dispoziției poate genera dificultăți practice și neuniformitate.

În ceea ce privește art. 18 alin. (4), comisia subliniază că obligația Guvernului de a asigura „în cel mai scurt timp posibil” toate sumele necesare din Fondul de urgență presupune o obligație subsecventă de fundamentare bugetară și de justificare a alocărilor. Este necesar ca textul să fie corelat cu regimul constituțional al finanțelor publice și cu dispozițiile privind utilizarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, astfel încât să fie clar stabilite condițiile, procedura și limitele alocării resurselor. Formularea actuală, cu caracter general și imperativ, poate crea dificultăți de implementare în lipsa unei raportări la resursele efectiv disponibile și la regulile de disciplină bugetară.

Totodată, comisia reține observațiile Consiliului Legislativ privind necesitatea utilizării terminologiei conforme cu cadrul normativ în vigoare, respectiv înlocuirea sintagmei „primăria” cu „unitatea administrativ-teritorială”, în acord cu Legea administrației publice locale și cu tehnica legislativă consacrată. Corectarea acestor aspecte este esențială pentru asigurarea coerenței și a rigurozității actului normativ.

În consecință, avizul favorabil este acordat cu recomandarea expresă ca, în cadrul comisiilor raportoare, să fie analizate și, după caz, amendate dispozițiile referitoare la termenul de un an pentru reconstrucție, la caracterul măsurabil și obiectiv al criteriilor de evaluare a despăgubirilor, precum și la

mecanismul concret prin care Guvernul își îndeplinește obligația de asigurare a resurselor financiare, în vederea asigurării aplicabilității efective și a sustenabilității financiare a reglementării.

PREȘEDINTE,
Senator,
Gl.(r) prof. dr. Mircia CHELARU

Secretar,
senator Tasnádi István- Szilárd

Doamnei senator Pauliuc Nicoleta,
Președintele Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Domnului senator Császár Károly Zsolt
Președintele Comisiei pentru administrație publică